



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

LG668/2009
referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare*”, inițiată de domnii deputați Relu Fenechiu și Mircea Dușa – PNL, PSD (Bp. 458/2009).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare amendarea *Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul corelării dispozițiilor art. 98 din textul acesteia, cu cele ale art. 44 din *Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările*

ulterioare, în ceea ce privește interdicțiile instituite funcționarilor publici și înalților funcționari publici. Astfel, se propun, în principal, următoarele:

- interdicția pentru funcționarii publici de a ocupa funcții de conducere în structurile sau organele de conducere, alese sau numite, ale partidelor politice, definite conform statutelor acestora, ale organizațiilor cărora le este aplicabil același regim juridic ca și partidelor politice sau ale fundațiilor ori asociațiilor care funcționează pe lângă partidele politice (potrivit art. 98 alin. (2) din *Legea nr. 161/2003*, funcționarilor publici le este interzis să fie membri ai organelor de conducere ale partidelor politice);

- interdicția pentru înalții funcționari publici de a face parte din organizații cărora le este aplicabil același regim juridic ca și al partidelor politice sau din fundațiile ori asociațiile care funcționează pe lângă partidele politice sub sancțiunea destituirii din funcția publică (potrivit art. 98 alin. (3) din *Legea nr. 161/2003*, înalților funcționarilor publici le este interzis să fie membri ai unui partid politic).

II. Observații

1. Reglementarea – cadru a profesiei de funcționar public o reprezintă *Legea nr. 188/1999* care reglementează regimul general al raporturilor juridice dintre funcționarii publici și stat sau administrația publică locală, prin autoritățile administrative autonome ori prin autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice centrale și locale.

Acest act normativ stabilește o serie de drepturi și îndatoriri pentru funcționarii publici, printre acestea din urmă fiind instituită și interdicția de a deține funcții de conducere în structurile sau organele de conducere, alese sau numite, ale partidelor politice, definite conform statutului acestora, ale organizațiilor cărora le este aplicabil același regim juridic ca și partidelor politice sau ale fundațiilor ori asociațiilor care funcționează pe lângă partidele politice.

Prin raportare la *Legea nr. 188/1999*, *Legea nr. 161/2003* are un caracter special, Titlul IV având drept obiect regimul incompatibilităților, destinat tuturor categoriilor profesionale care, prin statutul lor profesional, presupun existența unor astfel de incompatibilități, precum parlamentari,

membrii ai Guvernului și alte funcții publice de autoritate din administrația publică centrală și locală, aleșii locali, funcționarii publici, judecătorii și procurorii etc.

Astfel, în materie de incompatibilități prevalează prevederile *Legii nr. 161/2003* care, în calitate de act normativ cu caracter special, se aplică cu prioritate, indiferent de statutul propriu fiecărei categorii profesionale.

Mai mult, prioritatea aplicabilității *Legii nr. 161/2003* (art. 98) față de prevederile *Legii nr. 188/1999*, (art. 44) reiese și din caracterul ulterior al prevederilor art. 98 față de cele ale art. 44.

Astfel, considerăm că, în situația în care se apreciază o eventuală corelare a celor două dispoziții legale, aceasta ar trebui realizată printr-o modificare a prevederilor art. 44 din *Legea nr. 188/1999*, în sensul preluării interdicției instituită de art. 98 din *Legea nr. 161/2003*.

2. În ceea ce privește fondul interdicției, menționăm că regimul incompatibilităților stabilit prin *Legea nr. 161/2003* are drept scop asigurarea transparenței funcțiilor publice, creând premisele exercitării cu preocupare a statutului încredințat de comunitate în considerarea interesului general al acesteia.

De asemenea, incompatibilitățile constituie un important instrument de prevenire a corupției și o garanție a exercitării cu imparțialitate a funcției publice și au rolul de a împiedica deținerea de funcții ori desfășurarea de activități care ar putea influența negativ îndeplinirea obligațiilor aferente unei funcții publice.

Rațiunea instituirii interdicției pentru funcționarii publici de a fi membri ai organelor de conducere a partidelor politice, iar nu numai pentru deținerea unei funcții de conducere în cadrul acestor organe, considerăm că este justificată, întrucât, calitatea de membru într-un organ de conducere a unui partid politic, chiar dacă nu reprezintă o funcție de conducere în sine, presupune totuși un factor de decizie în cadrul acestor organe.

Or, ceea ce s-a urmărit prin prevederile art. 98 din *Legea nr. 161/2003* este tocmai o aplicare și o garanție a principiului imparțialității și obiectivității care stă la baza exercitării funcției publice. Prin eliminarea incompatibilității menționate, calitatea de membru într-un organ de conducere a partidelor politice ar putea crea suspiciuni în ceea ce privește prevalarea interesului general față de cel al partidului politic din al

cărui for de conducere face parte, mai ales în situațiile în care funcționarul public în cauză ar deține și o funcție de conducere în cadrul unei instituții publice.

3. În ceea ce privește celelalte propuneri de texte, precizăm că acestea reprezintă o preluare a prevederilor *Legii nr. 188/1991*, preluare ce nu este necesară, dat fiind faptul că legea specială se completează cu legea generală, astfel încât, în prezent, aceste prevederi sunt oricum aplicabile.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului